



SÄKERHETSPROGRAM ÅSELE KOMMUN 2016-2019

SÄKERHETSPROGRAM FÖR ÅSELE KOMMUN 2016 – 2019 ENLIGT LAG (2003:778) OM SKYDD MOT OLYCKOR & LAG (2006:554) KOMMUNERS OCH LANDSTINGS ÅTGÄRDER VID EXTRAORDINÄRA HÄNDELSE I FREDSTID OCH HÖJD BEREDSKAP.
ANTAGEN AV FULLMÄKTIGE 2015-09-28





Inledning

Varför ett säkerhetsprogram?

Medborgare och besökare skall uppleva att Åsele kommun är en trygg kommun att verka, bo och vistas i. Säkerhetsprogrammet ska visa på hur kommunen arbetar med skydd & säkerhetsfrågor i och mellan de kommunala verksamheterna, stiftelse och bolag för att skapa en trygg miljö för medborgare och besökare. Kommunens säkerhetsarbete skall i första hand bedrivas genom olycksförebyggande åtgärder som ska verka för att olyckor förhindras. I andra hand skall olycksförebyggande åtgärder begränsa konsekvenserna av en olycka. Om en olycka inträffar skall kommunen verka för att ett snabbt ingripande kan ske, för att begränsa konsekvenserna.

Även skall säkerhetsprogrammet beskriva kommunens förmåga vid en extraordinär händelse, en händelse som avviker från det normala och som innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning av samhällsviktiga- funktioner och verksamheter. Det kommunala säkerhetsarbetet skall utgå från principerna i krishanteringssystemet, ansvarsprincipen, likhetsprincipen samt närhetsprincipen.

Säkerhetsprogrammet ska beskriva Åsele kommuns arbete med säkerhet och skydd under perioden 2016 – 2019 och skall, tillsammans med planer, bilagor och styrdokument, vara ett samlat dokument om kommunens totala arbete med skydd och säkerhet.

Under 2019 ska arbete med nästa version av säkerhetsprogram genomföras samt att planen antas. Säkerhetsprogrammet har sitt grund i lagstiftning.

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) anger kommunens skyldigheter att förebygga olyckor samt hur räddningstjänsten skall formas i kommunen.

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap anger kommunens skyldigheter vid svår påfrestning som avviker från det normala, (LEH).

Krav i lagstiftning

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor anger krav på kommunen om att ett handlingsprogram med plan för förebyggande verksamhet samt en plan för operativ räddningstjänst skall tas fram.

Plan för förebyggande verksamhet skall beskriva vad som krävs av kommunens förebyggande verksamhet:

- För att skydda människors liv och hälsa, egendom samt miljön skall kommunen vidta åtgärder för att förebygga bränder och skador till följd av bränder samt verka för att åstadkomma skydd mot andra olyckor än bränder.
- En kommun skall genom rådgivning, information och på annat sätt underlätta för den enskilde att fullgöra sina skyldigheter enligt krav i lagstiftningen.
- I handlingsprogrammet skall kommunen ange de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsats. Även skall anges mål för kommunens verksamhet.
- Handlingsprogrammet skall ange hur kommunens förebyggande verksamhet är planerad och ordnad.
- Handlingsprogrammen skall antas av kommunalfullmäktige för varje ny mandat period.

Ovan angivna krav är återgivna från de tre första paragraferna i 3 kap. LSO.



Plan för operativ räddningstjänst skall beskriva hur räddningstjänsten är planerad i Åsele Kommun.

- Bestämmelserna i LSO syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.
- Med räddningstjänst menas räddningsinsatser som staten eller kommunen skall ansvara för vid olyckor och överhängande fara för olyckor för att förhindra och begränsa skador på människor, egendom eller miljö.
- Stat eller kommun skall ansvara för en räddningsinsats endast om detta är motiverat med hänsyn till behovet av ett snabbt ingripande, det hotande intressets vikt, kostnaderna för insatsen och omständigheterna i övrigt
- Räddningstjänsten skall planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt.
- En kommun skall ha ett handlingsprogram för räddningstjänst. I programmet skall anges målet för kommunens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser. Det skall också anges vilken förmåga kommunen har och avser att skaffa sig för att göra sådana insatser. Som en del av förmågan skall anges vilka resurser kommunen har och avser att skaffa sig. Förmågan skall redovisas såväl med avseende på förhållandena i fred som under höjd beredskap.

Ovan angivna krav är återgivna från paragraferna i 1 och 3 kap.LSO

Handlingsplan kommunens förebyggande verksamhet samt handlingsplan räddningstjänstens förmåga kan samordnas och beskrivs i Åsele kommuns säkerhetsprogram som delplan Handlingsprogram LSO

I Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, LEH, anger kommunens skyldigheter vid svår påfrestning som avviker från det normala.

- Bestämmelserna i LEH syftar till att kommunen skall minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer, i fred.
- Kommunen skall analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet skall värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys. Kommunen skall vidare, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de skall hantera extraordinära händelser.
- I kommunen skall det finnas en nämnd för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser i fredstid (krisledningsnämnd).
- Ordföranden i krisledningsnämnden bedömer när en extraordinär händelse medför att nämnden skall träda i funktion och beslutar i sådana fall att så skall ske. Ordföranden får besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut skall därefter snarast anmälas till nämnden. Har ordföranden i krisledningsnämnden förhinder träder vice ordföranden i dennes ställe.
- Krisledningsnämnden får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder i kommunen i den utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning. När förhållandena medger det skall krisledningsnämnden besluta att de uppgifter som nämnden har övertagit från andra nämnder skall återgå till ordinarie nämnd.
- Krisledningsnämndens beslut skall anmälas vid närmast följande fullmäktigesammanträde. Fullmäktige beslutar om omfattningen av redovisningen och formerna för denna.
- Kommunen skall inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att:
 1. olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet,
 2. de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas, och
 3. informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.
- Kommunen skall ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de skall kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid.

Ovan angivna krav är återgivna från paragraferna i 1 och 2 kap.LEH



Utformning av säkerhetsprogram i Åsele Kommun



Säkerhetsprogrammet syftar till att stärka Åsele kommuns totala kris- och säkerhets förmåga. Säkerhetsprogrammet med tre separat delplaner, se bild, grundar sig i den kommunala risk- och sårbarhets analys som kommunens risk- och säkerhetsgrupp processat fram enligt riktlinjerna i MSB:s föreskrifter, MSBFS 2015:5.

Kommunfullmäktige beslutar om säkerhetsprogrammet, RSA samt delplan 1 – 3. Fullmäktige ger i uppdrag till kommunstyrelse/räddningsnämnd samt miljö och byggnads nämnd att anta riktlinjer för hur arbetet skall bedrivas enligt säkerhetsprogram och delplan 1 – 3. Kommunstyrelsen ger kommunchefen i uppdrag enligt riktlinjerna leda, fördela och bedriva kommunens kris- och säkerhets arbete i enlighet med antagna riktlinjer.